



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE Folios: . Anexos: No.  
Radicación #: 2017EE150279 Proc #: 3786428 Fecha: 08-08-2017  
Tercero: 9815027 – FREDY RUIZ CARDONA  
Dep Radicadora: DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL Clase Doc: Externo  
Tipo Doc: Citación Notificación

## AUTO N. 02286 “POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

### EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 1037 de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por la Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, el Decreto 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

### CONSIDERANDO

#### ANTECEDENTES

Que en operativo de control ambiental del día 21 de julio del 2016, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, requirió mediante Acta No. 16-0453 al señor **FREDY RUIZ CARDONA** identificado con cédula de ciudadanía No. 9.815.027 en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado SMOCKING LA 15 SASTRERÍA, ubicado en la Avenida Carrera 15 No. 73 – 68 Local 2 de la localidad de chapinero de la ciudad de Bogotá D.C, para que realizara el registro de la publicidad exterior visual ante la Secretaria Distrital de Ambiente, desmontara los avisos adicionales ya que se permite un aviso por fachada de establecimiento, la ubicación de la publicidad no se encuentra en la respectiva fachada y los avisos se encuentran en una condición no permitida como es: pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación.

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, de la Secretaría Distrital de Ambiente, en su función de control y seguimiento profirió el acta No.16-0584 conforme a lo encontrado en la siguiente visita técnica realizada el día 04 de noviembre del 2016, al establecimiento de comercio denominado SMOCKING LA 15 SASTRERÍA de propiedad del señor **FREDY RUIZ CARDONA**, ubicado en la Avenida Carrera 15 No. 73 – 68 Local 2 de la localidad de chapinero de la ciudad de Bogotá D.C, encontrando que no realizó el registro de la publicidad exterior visual ante la Secretaria Distrital de Ambiente, no reubicó la publicidad que se encuentra fuera de su respectiva fachada, ni retiró la publicidad encontrada en condición no permitida como es: pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación.



## CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico No 1919 del 11 de mayo del 2017 en el que concluyó lo siguiente:

“(…),

### 3. EVALUACIÓN TÉCNICA:

a. La Secretaría Distrital de Ambiente realizó visita técnica de requerimiento el día 21 de Julio de 2016 al establecimiento de comercio **SMOCKING LA 15 SASTRERIA**, ubicado en la dirección Avenida Carrera 15 No. 73 – 68 Local 2 y cuyo Propietario es el señor **FREDY RUIZ CARDONA**, identificado con **C.C. 9815027**, encontrando que:

- El aviso del establecimiento no cuenta con registro
- Presenta avisos pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas de la edificación.
- El establecimiento cuenta con más un aviso por fachada de establecimiento.
- La ubicación está sobre plano de fachada no perteneciente al local.

Conforme lo encontrado en la visita se procedió a diligenciar el Acta de Requerimiento N° 16-0453, en la cual se plasmaron las infracciones descritas anteriormente, se tomó registro fotográfico y se otorgó al propietario del establecimiento **SMOCKING LA 15 SASTRERIA** diez (10) días hábiles contados a partir del recibo del presente documento de cumplimiento a las siguientes obligaciones:

- Efectuar los ajustes necesarios para el control de publicidad exterior visual proveniente de las actividades relacionadas con su actividad comercial, los cuales hacen referencia en este caso a la Solicitud de Registro de Publicidad Exterior del aviso, retirar la publicidad pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación, abstenerse de instalar los avisos adicionales al único permitido ó reubicar la publicidad comercial en un solo aviso sin exceder el 30% de la fachada hábil y propia del establecimiento y reubicar el aviso en fachada propia del establecimiento, en el primer piso.
- Remitir a la Secretaría Distrital de Ambiente el soporte probatorio (fotografía Panorámica con los ajustes) como constancia del cumplimiento de este requerimiento.

b. La Secretaría Distrital de Ambiente por medio del grupo de publicidad exterior visual procedió el día 04 de Noviembre de 2016 a realizar la visita de seguimiento al establecimiento de comercio **SMOCKING LA 15 SASTRERIA**, ubicado en la dirección Avenida Carrera 15 No. 73 – 68 Local 2 y cuyo Propietario es el señor **FREDY RUIZ CARDONA**, identificado con **C.C. 9815027**, evidenciando en el acta No. 16-0584, que el establecimiento no ha tramitado la solicitud de Registro de Publicidad Exterior Visual del aviso referido en el Acta de Requerimiento 16-0453. Estableciéndose de este modo, que el establecimiento no subsano



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

*las inconsistencias descritas dentro del término establecido en esta misma acta de requerimiento, cuya fecha límite era el 03/08/2016.*

#### **4.1. PRUEBAS EN REGISTRO FOTOGRÁFICO:**

**Registro fotográfico, Visita No. 1 efectuada el día 21/07/2016**



Fotografías No. 1: Aviso del establecimiento SMOCKING LA 15 SASTRERIA, No cuenta con Registro de Publicidad Exterior Visual, no está permitido colocar avisos pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación, el establecimiento cuenta con más un aviso por fachada de establecimiento y la ubicación está sobre plano de fachada no perteneciente al local y /o la fachada propuesta no es fachada de un local comercial, ubicado en la Avenida Carrera 15 No. 73 – 68 Local 2.

**Registro fotográfico, Visita No. 2 efectuada el día 04/11/2016**

Secretaría Distrital de Ambiente  
Av. Caracas N° 54-38  
PBX: 3778899 / Fax: 3778930  
www.ambientebogota.gov.co  
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS**



*Fotografías No. 1: Aviso del establecimiento SMOCKING LA 15 SASTRERIA, No cuenta con Registro de Publicidad Exterior Visual, no está permitido colocar avisos pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación, el establecimiento cuenta con más un aviso por fachada de establecimiento y la ubicación está sobre plano de fachada no perteneciente al local y /o la fachada propuesta no es fachada de un local comercial, ubicado en la Avenida Carrera 15 No. 73 – 68 Local 2.*

#### **4. CONCLUSIONES:**

*Con base en lo expuesto anteriormente, desde el punto de vista técnico se concluye que:*

*El aviso del establecimiento de comercio **SMOCKING LA 15 SASTRERIA**, ubicado en la dirección Avenida Carrera 15 No. 73 – 68 Local 2 y cuyo Propietario es el señor **FREDY RUIZ CARDONA**, identificado con **C.C. 9815027**, presuntamente infringe la normatividad ambiental en materia de Publicidad Exterior Visual, ya que a la fecha de la visita técnica de seguimiento efectuada el 04 de Noviembre de 2016, **NO** cuenta con la correspondiente solicitud de registro, de acuerdo con lo contemplado en el Artículo 30 del Decreto 959 de 2000; y tampoco se realizaron las modificaciones correspondientes sobre el aviso y fachada del establecimiento.*

*Igualmente, el establecimiento de comercio **SMOCKING LA 15 SASTRERIA**, ubicado en la dirección Avenida Carrera 15 No. 73 – 68 Local 2, **NO DIO CUMPLIMIENTO** al Acta de requerimiento 16-0453 del 21/07/2016, en el tiempo establecido para ello teniendo en cuenta que el señor **FREDY RUIZ CARDONA**, identificado con **C.C. 9815027**, realizó la radicación de un oficio con número SDA 2016ER129545 del 29/07/2016 en solicitud de prórroga de tiempo para dar cumplimiento a los requerimientos del Acta 16-0453 del 21/07/2016, lo cual no es válido como solicitud de registro según lo establecido en el Artículo 30 del Decreto 959 de 2000 y la cual no es procedente debido a la fecha en la cual fue solicitada.*



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

*Se remite el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente.*

(...)

## CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, en el numeral 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*

Que el artículo 70 ibídem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo. Así, conforme al Concepto Técnico 1919 del 11 de mayo del 2017, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental, en contra del señor **FREDY RUIZ CARDONA** identificado con cédula de ciudadanía No. 9.815.027 en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado SMOCKING LA 15 SASTRERÍA y presuntamente propietario de la publicidad exterior visual ubicada en la Avenida Carrera 15 No. 73 – 68 Local 2 de la localidad de chapinero de la ciudad de Bogotá D.C.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra del señor **FREDY RUIZ CARDONA** identificado con cédula de ciudadanía No. 9.815.027 en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado SMOCKING LA 15



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

SASTRERÍA, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico 1919 del 11 de mayo del 2017, señaló que la publicidad exterior visual ubicada en la Avenida Carrera 15 No. 73 – 68 Local 2 de la localidad de chapinero de la ciudad de Bogotá D.C, se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, se evidenció que existe más de un aviso por fachada de establecimiento, sin que la edificación contenga dos (2) o más fachadas, la ubicación de la publicidad no se encuentra en la respectiva fachada y se halló bajo una condición no permitida como es: pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación, vulnerando presuntamente el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, los literales a) y c) del Artículo 7 y el literal c) del Artículo 8 del Decreto 959 del 2000.

### COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1037 de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”*.

Que en mérito de lo expuesto,

### DISPONE:

**ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **FREDY RUIZ CARDONA** identificado con cédula de ciudadanía No. 9.815.027 en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado SMOCKING LA 15 SASTRERÍA, por cuanto la publicidad exterior visual ubicada en la Avenida Carrera 15 No. 73 – 68 Local 2 de la localidad de chapinero de la ciudad de Bogotá D.C, se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, se evidenció que existe más de un aviso por fachada de establecimiento, sin que la edificación contenga dos (2) o más fachadas, la ubicación de la publicidad no se encuentra en la respectiva fachada y se halló bajo una condición no permitida como es: pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación, vulnerando presuntamente el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, los literales a) y c) del Artículo 7 y el literal c) del Artículo 8 del Decreto 959 del 2000, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

**PARÁGRAFO.** - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Notificar el contenido del presente auto al **FREDY RUIZ CARDONA** identificado con cédula de ciudadanía No. 9.815.027 en la Avenida Carrera 15 No. 73-68 Local 2 de la ciudad de Bogotá D.C, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO TERCERO:** El expediente SDA-08-2017-538, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

**ARTÍCULO CUARTO:** Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO QUINTO:** Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

**NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá D.C., a los 08 días del mes de agosto del año 2017**

**OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

DIANA PAOLA FLOREZ MORALES C.C: 1073153756 T.P: N/A

CPS: CONTRATO 20170034 DE 2017 FECHA EJECUCION: 14/07/2017

**Revisó:**

JENNY ROCIO CASTRO ACEVEDO C.C: 52021696 T.P: N/A

CPS: CONTRATO 20170408 DE 2017 FECHA EJECUCION: 24/07/2017

**Aprobó:**

**Firmó:**

Secretaría Distrital de Ambiente  
Av. Caracas N° 54-38  
PBX: 3778899 / Fax: 3778930  
www.ambientebogota.gov.co  
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA    C.C:    11189486    T.P:    N/A    CPS: FUNCIONARIO    FECHA EJECUCION:    08/08/2017

*Expediente: SDA-08-2017-538*

Secretaría Distrital de Ambiente  
Av. Caracas N° 54-38  
PBX: 3778899 / Fax: 3778930  
[www.ambientebogota.gov.co](http://www.ambientebogota.gov.co)  
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS**